

¡América Central, de la Guerra a la Integración! ¿Una Política de Seguridad y Defensa Regional?

Coronel Jorge Antonio Ortega Gaytán, Ejército de Guatemala

Asumir plenamente el reto histórico de forjar un destino de paz para Centroamérica.

—Acuerdo de Esquipulas II, Guatemala, 7 de agosto de 1987.

CENTROAMÉRICA, se encuentra hoy más que nunca en un proceso sorprendente de cambios vertiginosos, luego de que en el ocaso del siglo XX se extinguieran los conflictos internos y vecinales que hicieron del istmo una de las regiones más violentas e inestables del Hemisferio Occidental.

Los desafíos que se presentan para la sociedad centroamericana¹ deben ser visualizados como un sinnúmero de oportunidades sin precedentes y de alcances ilimitados, cuando se trata del problema de preservar la paz, por medio de una política de seguridad y defensa, que beneficie a toda la región. Tomando en cuenta que Centroamérica o América Central, es la región del continente americano, constituida por un largo y estrecho istmo de 523.000 kilómetros cuadrados que a manera de puente comunica a Norteamérica y Sudamérica con una población estimada en 35 millones de habitantes. La óptica, para tratar la paz en el istmo es multidimensional, por las características tan especiales de esta región de las Américas.

La agenda de seguridad y defensa va más allá de las buenas intenciones y de las relaciones amistosas con los vecinos. Esto se debe a la dinámica desarrollada en el interior de cada sociedad en lo particular y que afecta en forma directa o indirecta a las otras sociedades centroamericanas.

La seguridad abarca desde la condición del individuo, los Estados-Naciones, sus territorios e inclusive la nacionalidad que se alimenta en forma directa del sentimiento de identidad y pertenencia de la persona

en lo individual y a la sociedad en lo colectivo, lo cual se magnifica cuando se adopta el concepto de la nacionalidad centroamericana.²

La seguridad y la defensa, no son términos nuevos para la región. De hecho, durante el período comprendido entre 1854-1857 “Centroamérica desarrolló una política común de defensa a través de esfuerzos políticos, diplomáticos y el empleo a sus fuerzas armadas unificadas, para expulsar a William Walker y sus tropas, del suelo Centroamericano”.³ Evento histórico conocido como Guerra Nacional de Centro América o “Guerra de los filibusteros”.⁴

Todo afecta a la seguridad de las naciones. Máxime en una región tan pequeña, con tantos antecedentes de desatención social, ingobernabilidad e interferencias extra regionales, como en los decenios de los sesenta y ochenta, con la expansión de la influencia soviética en el caribe y en el mismo suelo centroamericano.

Lo anterior, dio paso a un enemigo exterior, que fue creciendo en intensidad, formalizando una amenaza tangible para toda América. Como nunca antes, en su historia reciente se habían experimentado guerras internas simultáneas, ni una crisis económica tan profunda y prolongada como la sufrida.

Hay muchos juicios sobre lo sucedido; unos se inclinan a reprochar la presencia de agentes externos como responsables directos de los acontecimientos; otros, sin embargo apuntan a una coincidencia de los eventos históricos regionales, que fueron confabulando, para construir un destino en común de las naciones centroamericanas.

La seguridad hemisférica regional continúa hasta hoy día considerando el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) que en su estructura pretende ser: “Un tratado destinado a prevenir y reprimir

las amenazas y los actos de agresión contra cualquiera de los países de América”.⁵

Otro tratado de carácter Hemisférico, que trata de mantener la Paz, renunciar al uso de la violencia para la solución de problemas limítrofes y consagra la región como zona libre de armas atómicas, es el Tratado de Tlatelolco de 1967 que, como en el anterior, América Central es signataria.

La creación del Mercado Común Centroamericano en 1960, proporcionó la base para la cooperación y el comercio interregional. Pero la integración económica no se desarrolló con la suficiente rapidez. Debido al conflicto armado entre El Salvador y Honduras, el sueño de integración centroamericana debió de marcar

La agenda de seguridad y defensa va más allá de las buenas intenciones y de las relaciones amistosas con los vecinos. Esto se debe a la dinámica desarrollada en el interior de cada sociedad en lo particular y que afecta en forma directa o indirecta a las otras sociedades centroamericanas.

un compás de espera, sujeto al vaivén de los eventos geopolíticos regionales y extra regionales.

La primera y más inmediata consecuencia de ese conflicto armado fue, como era de esperarse, la suspensión de todo tipo de relaciones entre los dos países. De ello se derivó una modificación sustancial del esquema de integración, que dejó de ser multilateral en relación con los cinco países. En lo sucesivo se presentaron dos situaciones: una, la de El Salvador y Honduras, cuyo intercambio comercial se operaba solamente con tres países; y otra, la de Guatemala, Nicaragua y Costa Rica, que mantenían acceso al mercado de toda la región.

Una segunda consecuencia del conflicto aludido fue la interrupción del tránsito de las mercancías hondureñas por territorio salvadoreño y el de las mercancías de El Salvador por territorio de Honduras. Lo anterior originó numerosos problemas, pues bastaba que las autoridades de cualquiera de los dos países abrigaran sospechas sobre el origen de los cargamentos en tránsito, para que éste se impidiera hasta nueva orden.

La tercera secuela del lamentable conflicto fue la suspensión de las actividades de los órganos del Tratado General (el Consejo Económico y el Consejo Ejecutivo). Curiosamente, siguieron funcionando con normalidad otros cuerpos directivos: los Directorios del Banco Centroamericano de Integración Económica, el del Instituto Centroamericano de Investigación y Tecnología Industrial y el del Instituto Centroamericano de

Administración Pública, por ejemplo.

De igual manera, el Consejo Monetario Centroamericano llevó a cabo varias reuniones con participación de todos los bancos centrales, e incluso se suscribió, el 1º de octubre de 1969, uno de los documentos más importantes de la integración monetaria: el Acuerdo del Fondo Centroamericano de Estabilización Monetaria.

Por su parte, la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana realizó una gran actividad en apoyo de las reuniones bilaterales para resolver los problemas del intercambio comercial, para aplicar los diversos instrumentos del Mercado común.

Al final de la década de los setenta, los países centroamericanos tenían diversos sistemas económicos y de gobierno. La región estaba sumida en la pobreza, la violencia y la insurrección guerrillera.

El Istmo centroamericano, de la noche a la mañana, se convirtió en tierra fértil para un conflicto múltiple y dimensional. Una época guerrera sin precedentes. Es necesario recordar, como puntos de referencia históricos los siguientes eventos que generaron cambios violentos en las relaciones entre las naciones centroamericanas y en su entorno regional.

- La caída del régimen de Somoza⁶, por la Revolución Sandinista⁷, en agosto de 1979.

- El surgimiento del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)⁸ en el Salvador y la intervención estadounidense en el conflicto.

- El surgimiento de los Contras⁹ y sus implicaciones en las relaciones entre Honduras-Nicaragua-Costa Rica, El Salvador en forma indirecta y la neutralidad activa adoptada por Guatemala.¹⁰

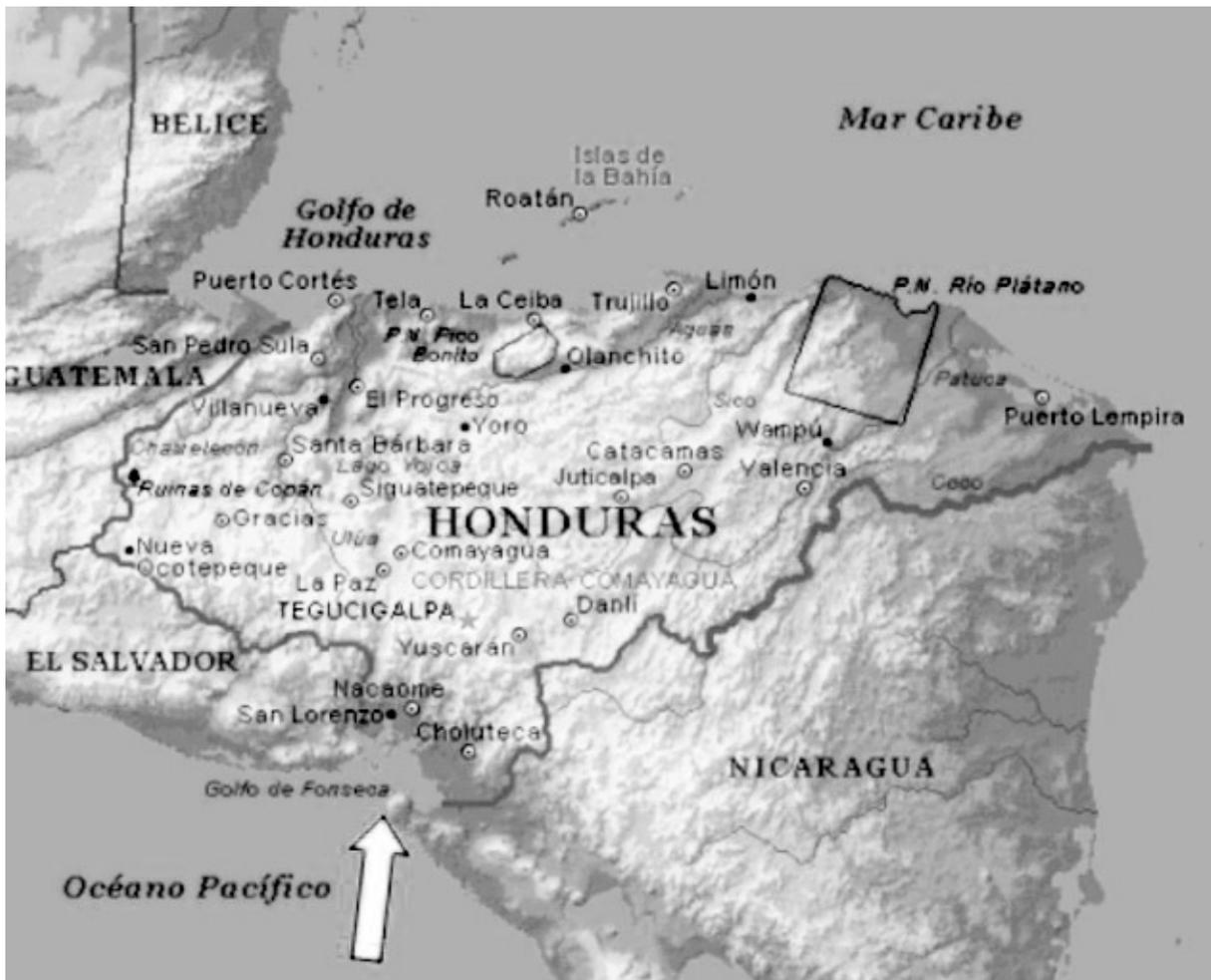
- La intensificación de la Guerra en Guatemala.¹¹ Creando expectativas válidas para creer en la “Ley del Dómino”¹² y en la generalización de la lucha revolucionaria a gran escala en el hemisferio occidental.¹³

Los episodios anteriores se generaron en forma casi simultánea. Creando una Centroamérica sumida en el caos social y el conflicto armado, que trataba por todos los medios políticos y militares salir de la espiral violenta en que se encontraba sumergida y de relaciones fragmentadas entre naciones vecinas.

La contracción y disolución parcial del Mercado Común Centroamericano¹⁴ es el mejor ejemplo de la crisis en la región. Independiente del cronograma de fricciones que se fueron dando a lo largo de esas décadas entre los protagonistas locales y extra regionales.

Hoy, Centroamérica tiene un horizonte extenso, con múltiples desafíos, donde la política de seguridad y defensa juega un papel determinante, que es necesario visualizar desde la perspectiva geográfica e institucional, en sus diversas dimensiones.

El espacio geográfico en que se desarrollan se extiende



y se contrae en tres variantes, siendo ellas las siguientes: El espacio local, regional y extra regional.

En el primero de los espacios, se ubican los problemas domésticos de seguridad¹⁵ que en el área, en un momento debido a los conflictos internos, se convirtieron en problemas de defensa. Hoy, es la seguridad pública la responsable directa de prevenir y atacar este flagelo, a través de la policía en sus diferentes manifestaciones y organizaciones. Con el apoyo irrestricto de la aplicación de la justicia nacional.

En el segundo espacio se encuentran dos variables interesantes que son: el Regional y el Subregional. Espacios estos, dónde se desarrollan los conflictos y/o la cooperación entre los Estados.

Es necesario aclarar, que en el espacio regional se toma a Centroamérica en su totalidad, mientras que en el subregional se describe la dinámica que se da en las fronteras de los países centroamericanos.

Un ejemplo de una área geográfica Subregional especial es el denominado El Trifinio¹⁶, en el cual convergen tres países, Guatemala, Honduras y El Salvador. Al igual que el cause del río Lempa, que es

compartido por los mismos tres países. Otro Ejemplo significativo que permite visualizar esta dinámica fronteriza centroamericana, es el del Golfo de Fonseca, en el cual tiene dominio las repúblicas de El Salvador, Honduras y Nicaragua.

Independiente de lo anterior, las fronteras binacionales entre los Estados-Naciones centroamericanas generan atmósferas especiales, que promueven tratados y esquemas particulares de índole bilateral.

En el último espacio geográfico se encuentran los protagonistas extra regionales y las relaciones que estos mantienen con un país determinado o con la totalidad de América Central.

Los vínculos extra regionales, son en un primer círculo con los Estados Unidos de Norteamérica y hoy día, con el bloque formado por el Tratado de Libre Comercio que incluye a Norte América en su conjunto. El más reciente, el Plan Puebla-Panamá, proyecto regional que involucra a la región Mesoamericana, conformada por nueve estados del sudeste mexicano y siete países Centroamericanos.¹⁷

Las relaciones con otros bloques, son significativas para

Centroamérica, como es el bloque del Caribe, la Unión Europea y el Mercado del Cono Sur (MERCOSUR).

El espacio geográfico extra regional merece atención especial, por la formalidad que debe presentar América Central ante dichos bloques, con políticas coherentes; en la dimensión económica, política, militar, ambiental y social.

En la teoría, es muy fácil visualizar estos tres espacios geográficos y sus variantes. Pero la dinámica de sus componentes hacen en la práctica, muy difícil el separarlos, debido a la convergencia de actores que interactúan, pasando de un espacio a otro sin mayor protocolo.

Los esfuerzos en el ámbito militar centroamericano han dado frutos de una integración verdadera y sólida, que está marcada desde la reunión de Contadora¹⁸ en enero de 1983. En esta histórica reunión en la isla panameña, se hizo un llamado urgente a Centroamérica para iniciar un diálogo y negociación con el fin de reducir las tensiones y establecer las bases para una atmósfera permanente de coexistencia pacífica y respeto mutuo entre Estados.

En la declaración de Cancún del 17 de julio de 1983, el tema de la seguridad toma prioridad y se centra en limitar y controlar la carrera armamentista en el área centroamericana, terminar con el tráfico de armas, eliminar los consejeros extranjeros, la creación de zonas desmilitarizadas, la prohibición del uso del territorio de un país para desestabilizar otro y prohibir otras formas de interferencia en asuntos internos de los países de esa región

Esto pone en evidencia los temas de seguridad. En primera línea en el Istmo, en lo cual, lo doméstico es regional y lo regional en global. Por lo tanto, se hace necesario el tener una política común en las diversas dimensiones antes mencionadas.

Los ambientes institucionales que intervienen directamente y que se interaccionan, son el político, el económico y el militar. Las relaciones entre estas no siempre son las mejores en el espacio doméstico, y por lo tanto, en los otros dos espacios las fricciones están presentes, y de darse, sus repercusiones afectan a toda la región.

La cooperación es, de por sí, la mejor herramienta para evitar los choques de intereses y de alguna manera limitan la intensidad de los posibles conflictos. Lo anterior permite identificar los esfuerzos de los gobiernos centroamericanos por lograr la integración de la región, inclusive a través del uso de la fuerza¹⁹, como fue el caso del gobierno guatemalteco encabezado por el General Justo Rufino Barrios²⁰, que proclamó la unión centroamericana, a través del decreto del 28 de abril de 1885, iniciando de esta forma la Campaña Unionista.²¹

La estructura militar centroamericana está inmersa

en una profunda transformación, que va más allá de la reducción de efectivos y presupuesto. Cada sociedad ha desarrollado un programa de ajuste de su aparato militar, en base a sus necesidades y realidades. Teniendo como común denominador la profesionalización de sus integrantes, a través de programas de educación superior, tecnificación e intercambio.

Dentro de este ambiente y fuera de la dependencia del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) el 11 de junio de 1997, se reúnen los Ministros y comandantes en Jefe de los Ejércitos de Centroamérica y acordaron la propuesta de la creación de una conferencia de Ejércitos Centroamericanos, con la representación de las máximas autoridades militares de los respectivos países.

Los señores Presidentes de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, en su calidad de Comandante General de la Fuerza Armada, Comandante General del Ejército, Comandante General de las Fuerzas Armadas y Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas; tomaron el 12 de noviembre de 1997 la histórica decisión de crear la Conferencia de las Fuerzas Armadas Centroamericanas (CFAC), con la visión de consolidar en Centroamérica una región de paz, libertad, democracia y desarrollo. Así como con el propósito de avanzar gradual y progresivamente, pero con pasos firmes en la integración, confianza y cooperación de las Fuerzas Armadas.

Se consideraron los siguientes puntos para su creación:

- Que la Seguridad Democrática es necesaria para garantizar a los habitantes de la región centroamericana el goce de la libertad, el respeto a los derechos humanos, la salud, la cultura, el bienestar económico, la justicia social y el equilibrio ecológico.

- Que las instituciones armadas, subordinadas al poder civil, tienen una gran responsabilidad de contribuir al logro de los objetivos nacionales que persiguen nuestros gobiernos en la búsqueda del bien común.

- Que las fuerzas armadas, desempeñan un rol irremplazable como parte integral de la sociedad, para impulsar la consolidación de los procesos de Paz, Democracia y Desarrollo sostenible, que en la actualidad fomentan los países centroamericanos.

Que en congruencia con el anhelo de hacer de la región una zona de paz, libertad y desarrollo, estimamos conveniente impulsar las actividades de fomento de la confianza, transparencia y cooperación mutua entre nuestras instituciones armadas.

El 17 de diciembre del mismo año, en la ciudad de Guatemala, se desactiva en acto protocolario el Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA)²² y su órgano permanente de trabajo la (COPECODECA) y se activa la CFAC.

Desde el momento de su creación, se estructuró la siguiente Misión para la CFAC.



Contribuir a la seguridad, el desarrollo e integración militar de la región. Tiene como finalidad impulsar un esfuerzo permanente y sistemático de cooperación, y apoyo mutuo entre las fuerzas armadas, para el estudio colegiado de asuntos de interés común y proporcionar un nivel óptimo de defensa contra amenazas a la democracia, la paz y la libertad.

Se establecieron seis objetivos, bajo el lema de Integración, Confianza y Cooperación.

Objetivos

Recomendar las acciones concretas contra las amenazas a la democracia, la paz y la libertad, con el fin de proporcionar el **nivel óptimo de defensa**.

Intercambiar información y experiencias en todos los aspectos de cooperación, e impulsar los mecanismos de confianza mutua entre los países miembros.

Participar en foros políticos, económicos sicosociales y militares de interés para la integración de la defensa, la seguridad democrática, la paz y la libertad de la región.

Promover por medio de actividades especializadas, el estudio y reflexión sobre los asuntos militares y otros de interés común.

Coadyuvar en los estudios que contribuyan a promover el desarrollo de la región y a la reducción del impacto en caso de desastres.

Establecer comunicación permanente con la Secretaría General del SICA.

Organización

Consejo Superior: Es el órgano superior de la CFAC. Estará integrado de acuerdo a la legislación interna de cada país, por el Señor Ministro de la Defensa, Señor Secretario y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.²³

Comité Ejecutivo: Es el órgano encargado de asesorar, controlar y dar seguimiento a las decisiones tomadas por el Consejo Superior.²⁴

Secretaría General Pro-Témpore: Es el órgano administrativo de la conferencia. Su funcionamiento será por dos años en cada país miembro de forma rotativa,

en orden geográfico de norte a sur. Estará integrada por un secretario General, quien será un oficial superior con el grado de coronel, el subsecretario General y representantes de las Fuerzas Armadas miembros.²⁵

Responsabilidades de las Fuerzas Armadas Miembros

- Ejecutar los acuerdos emitidos por el Consejo Superior.

- Desarrollar los programas educativos de interés regional relacionados con los temas como: Función de las Fuerzas Armadas en la Sociedad Democrática, Cultura de Paz, Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario y otros afines.

- Organizar y ejecutar las actividades Especializadas.
- Mantener comunicación con la presidencia del consejo superior a través de la Secretaria general Pro-Témpore.

- Presentar a la Secretaria General Pro-Témpore el informe de los resultados de las actividades especializadas ejecutadas, dentro de los quince días posteriores a la finalización de las mismas.

- Enviar delegaciones representantes para que participen en las sesiones y demás actividades oficiales de la conferencia.

- Organizar y mantener la oficina de enlace de cada país con la secretaria General Pro-Témpore.

Actividades que Desarrolla la CFAC.

- Integración Militar Regional. Que comprende la ejecución de las actividades especializadas en las diferentes áreas del quehacer militar, así como la realización de foros de cultura de paz y no violencia, en este apartado, especial relevancia merece la creación y presentación regional de la Unidad Humanitaria y de Rescate (UHR)-CFAC.²⁶

- Proyección Internacional. En esta área se mantiene comunicación permanente con organizaciones regionales y extra regionales, así como la difusión por Internet y otros medios de las actividades de la Conferencia.

- Fomento de la confianza. Los países miembros han adoptado el compromiso de cumplir con las medidas de fomento de la confianza regional y extra regional, con el firme propósito de fortalecer la transparencia, confianza y cooperación.

Hoy, los Ejércitos de Centroamérica, apuestan por calidad versus cantidad, dentro del ámbito de sus transformaciones y reformas. La más interesante es la que se observa en la educación, tecnificación, capacitación y entrenamiento de sus integrantes, Acciones que van encaminadas a una equiparación de todo el estamento militar regional.

Las conferencias especializadas que realiza la CFAC. Tienen como eje central desarrollar puentes de entendimiento entre las cuatro Fuerzas Armadas y

abarcan temas específicos de: asuntos civiles, educación, fuerza aérea, sanidad militar, inteligencia, logística, derechos humanos y operaciones.

Los foros Militares Centroamericanos para una Cultura de Paz y No Violencia, desarrollados, complementan las conferencias especializadas y generan el interés en la comunidad académica de la región. Lo cual ha motivado su periodicidad rotativa en los países miembros.

Las Medidas de Confianza Mutuas para América Central, fueron madurando en los diferentes esfuerzos por hacer del istmo una zona de paz. Tiene su origen en el análisis de las medidas de fomento de la confianza y de la seguridad de carácter militar. Se inicia en la sede del Estado Mayor de la Junta Interamericana de Defensa (JID), con la activación de un comité en el mes de mayo de 1995. Su principal objetivo era trabajar específicamente el tema, atendiendo a la resolución 650 (1031/95) del consejo Permanente de la Organización de Estados Americanos (OEA), donde le piden a la JID la elaboración del proyecto de inventario de medidas de fomento de confianza de carácter Militar que se viene aplicando en el hemisferio.

En la Declaración de Santiago de Chile²⁷ se redactan 11 Medidas de Fomento de la Confianza y de la Seguridad (MFCS) para su aplicación por los países miembros de la OEA.

En la Declaración de San Salvador, se mantiene las 11 medidas de Santiago de Chile, para su adecuada aplicación y se redactan nueve medidas más, las cuales fueron anexadas a las previamente adoptadas.

En la CFAC se ha venido impulsando un esfuerzo permanente y sistemático de cooperación, coordinación y apoyo mutuo entre las fuerzas armadas del istmo. Lo que sustentó la incorporación del Programa de Fomento de la Confianza, en sus planes de trabajo anuales, los cuales bajo el consenso de los miembros del comité ejecutivo, dan cumplimiento a las medidas de fomento de la confianza a nivel regional y extra regional, con el propósito de impulsar la Integración, Confianza y Cooperación.

Existe toda una cronología de reuniones y acuerdos que se generaron. Es de hacer notar que los compromisos firmados en las diferentes instancias del camino trazado para lograr una paz firme y duradera en Centroamérica abarcan lo político, social, económico y militar.

El Acta de Contadora para la paz y cooperación en Centroamérica y las Declaraciones de Esquipulas²⁸ I y II, establecen los principios, normas y procedimiento para establecer la paz firme y duradera en Centroamérica.

En los compromisos sobre asuntos políticos, en su primera sección, el acta de contadora determina el fomento de la confianza y compromete a las partes a:

Promover la confianza mutua por todos los medios a su alcance para evitar cualquier acción susceptible



de quebrantar la paz y la seguridad en el área centro-americana.

Considerarán conjuntamente futuras acciones y mecanismos que contribuyan al logro y fortalecimiento de un clima de paz estable y duradero.

En los compromisos sobre asuntos de seguridad en su primera sección, Maniobras Militares:

La notificación de maniobras militares en territorio nacional, con treinta días de anticipación, siempre y cuando estén a menos de treinta kilómetros de distancia del territorio de otro Estado parte.

¿Qué ha permitido que las MFCS en Centroamérica se fortalezcan?

La seriedad, que se le dio a los compromisos adquiridos y la necesidad, de establecer en el área bases del desarrollo integral, cooperación e integración, como un mecanismo sólido para enfrentar las amenazas de este nuevo milenio.

Las características de las Medidas de Fomento de la Confianza y Seguridad, establecidas en la región son: Transparentes y Abiertas, en ellas se minimizó la

posibilidad de ocultar o engañar sobre las capacidades militares y de sus intenciones.

Otra característica relevante, es que son Recíprocas y Equilibradas. Las medidas adoptadas por una de las partes, son equiparadas, para evitar crear la sensación de estar dando concesiones desequilibradas. Aquí hay que hacer notar, que son cuatro las naciones comprometidas y obligadas a cumplir con estas normas y procedimientos.

Para finalizar, las Medidas de Fomento de la Confianza y Seguridad en la región, han sido Predecibles y Confiables, para todas las partes y actores.

Hay que agregar que la CFAC, con un espíritu aun más dinámico, ha desarrollado y puesto en funcionamiento el Programa de Fomento de la Confianza, que hace viable todas las actividades en beneficio de lograr alcanzar el grado óptimo entre todos los países miembros de una verdadera atmósfera. Donde la confianza permita el avance sin límites de estas medidas.

Otro aspecto que permite visualizar la seriedad, es que a CFAC dentro de su reglamentación permiten

Observadores, de las fuerzas armadas y de las organizaciones militares multinacionales que lo soliciten o que sean invitados por el Consejo Superior de la Conferencia de Fuerzas Armadas centroamericanas.

Conclusión

La Centroamérica de hoy, es una zona de paz, con características muy particulares, que están dando un proceso de integración real y tangible, para todos y cada uno de sus integrantes.

No existe duda que los tratados han permitido crear una red de interdependencia de seguridad. No hay que olvidar que la mayoría de las amenazas transitan más fácilmente en distancias cortas, que en distancias largas, la percepción de inseguridad es asociada a menudo con la proximidad. Así, la interdependencia de seguridad es más marcada entre los estados que están dentro de una atmósfera geográfica y que permiten de una u otra manera formar una política de seguridad y defensa regional, sólida, perdurable y estable.

Los pasos dados hasta hoy en la constitución de un régimen de seguridad, en este caso regional, son de carácter integral en las dimensiones políticas, económicas, sociales, militares y ambientales.

Centroamérica, es una zona libre de armas nucleares. Signataria de diversos compromisos internacionales, que enfatizan la preservación de la paz, para su desarrollo y sobre todo el convencimiento del estamento militar de interactuar en esta dirección. Marcando un hito en la historia contemporánea de América, de cómo establecer relaciones encaminadas a la integración total de las Fuerzas Armadas Regionales.

La CFAC, dentro de su caminar, ha consolidado paso a paso, la credibilidad de su existencia, no sólo con su discurso, sino con hechos. Reduciendo la percepción de la inseguridad como amenaza estatal y generando confianza entre las instituciones militares de la Región.

El futuro de Centroamérica, se encuentra un horizonte lleno de oportunidades para este nuevo milenio. Donde

la interdependencia en todas las dimensiones está permitiendo construir con bases sólidas una respuesta integral a las incógnitas del cambio constante, que se ha convertido en el común denominador de estos tiempos.

La integración permitirá enfrentar los obstáculos y amenazas, que se presenten a la comunidad centroamericana en el futuro, sin temor, por la debida planificación que deriva de sus alianzas locales, regionales y extra regionales. Esto, en todas las dimensiones, a través de políticas de eliminación de los prejuicios y paradigmas del pasado, que llevaron a nuestras naciones a confrontaciones estériles e innecesarias.

El reto radica en lograr una política de seguridad y defensa regional, que permita desvanecer las amenazas para el istmo y la desconfianza que aún pudiera existir en las naciones miembros de la conferencia de Fuerzas Armadas Centroamericanas.

Los pasos que se están dando en este sentido son firmes y seguros. Con el auspicio de Naciones Unidas y la OEA se anuncio recientemente en Guatemala; impulsar la Política de Defensa Nacional, en los siguientes términos:

“Guatemala necesita una política de defensa moderna focalizada en amenazas reales a la seguridad externa del país, y en armonía y coordinación con los países de la región”.²⁹

Lo anterior, daría paso a la elaboración de un esquema regional, que abarcaría todo el ambiente del que hacer de la seguridad y la defensa, con una política acorde a las necesidades de los pueblos centroamericanos y de frente al nuevo milenio.

Los soldados centroamericanos vemos con satisfacción, que nuestra función fundamental de Preservar la Paz, en cada uno de nuestros países y en la región, es la base sólida, que hoy, está permitiendo la integración, confianza y cooperación de nuestros pueblos. Plataforma sólida que facilita la viabilidad del desarrollo integral a los confines del istmo Centroamericano. **MR**

NOTAS

1. De la Comunidad Centroamericana. Guatemala, como parte de la comunidad Centroamericana, mantendrá y cultivará relaciones de cooperación y solidaridad con los demás Estados que conformaron la Federación de Centroamérica; deberá adoptar las medidas adecuadas para llevar a la práctica, en forma parcial o total, la unión política o económica de Centroamérica. Las autoridades competentes están obligadas a fortalecer la integración Centroamericana sobre bases de equidad. Artículo 150. Capítulo III. Constitución Política de la República de Guatemala. Asamblea Nacional Constituyente, 31 de mayo de 1985.

2. Nacionalidad de Centroamericanos. También se consideran guatemaltecos de origen, a los nacionales por nacimiento, de las Repúblicas que constituyeron la Federación de Centroamérica, si adquieren domicilio en Guatemala y manifestaren ante autoridad competente, su deseo de ser guatemaltecos. En este caso podrán conservar su nacionalidad de origen sin perjuicio de lo que establezca en tratados o convenios centroamericanos. Artículo 145. Capítulo II Constitución Política de la República de Guatemala. Asamblea Nacional Constituyente, 31 de mayo de 1985.

3. Marco Antonio Soto Valenzuela. Guerra Nacional de Centro América. Editorial “José de Pineda Ibarra” Ministerio de Educación Guatemala Centro América 1975, pág. 13.

4. Pedro Zamora Castellanos, General e Ingeniero. Vida Militar de Centro América. Tomo II. Segunda Edición. Editorial del Ejército Guatemala Centro América. 1967, pág. 47.

5. Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR). Tiene su fundamento antológico y estratégico en la Doctrina Monroe y su nacimiento en 1947. Coincidiendo con el inicio de la Guerra Fría. A lo largo de su contenido el tratado exhorta a la cooperación del Hemisferio y sus Artículos 1 y 6 prohíben expresamente recurrir a la amenaza y al uso de la fuerza, argumentando la inviolabilidad, la integridad del territorio, la soberanía y la independencia política de todos los Estados del Continente Americano.

6. Somoza Debayle, Anastasio (o Tachito) (1925-1980), político nicaraguense, presidente de la República (1967-1972; 1974-1979), hijo menor del dictador Anastasio (Tacho) Somoza y hermano del también presidente Luis Somoza Debayle.

Licenciado en la Academia Militar de West Point (Estados Unidos), sirvió como comandante de la Guardia Nacional desde 1955 hasta 1967, año en que ocupó la presidencia. Una vez en el poder, reforzó inmediatamente el control político, que se había relajado durante el mandato de su predecesor, Lorenzo Guerrero, utilizó a la Guardia Nacional para acallar o declarar fuera de la ley a los que se oponían a él. En 1979 fue derrocado por una amplia oposición, encabezada por el Frente Sandinista de Liberación Nacional. Al año siguiente, fue asesinado durante su exilio en Asunción, Paraguay.

7. A mediados de la década de 1970, destacados miembros del mundo empresarial y de la Iglesia católica en Nicaragua, comenzaron a compartir el descontento ya manifestado por otros grupos sociales ante el régimen de Anastasio Somoza Debayle. La mayor parte de la oposición política se unió en un sólo frente encabezado por Pedro Joaquín Chamorro, asesinado en Managua en enero de 1978. Se produjeron batallas en las principales ciudades, como León, Masaya y Managua, donde los aviones de la Guardia Nacional bombardearon los barrios en los que la población apoyaba a los sandinistas. La OEA convocó una reunión de emergencia para pedir a Somoza que abandonara el poder y rechazó el ofrecimiento de Estados Unidos de enviar fuerzas de paz a Nicaragua. El 19 de julio, los sandinistas entraron en Managua y se hicieron con el control en Nicaragua.

8. En El Salvador, el 15 de octubre de 1979 un grupo de oficiales jóvenes, apoyado por algunos jefes de más alta graduación, derrocó al gobierno del General Carlos Humberto Romero e instaló una Junta de tendencia reformista. A pesar de ello, la insurgencia salvadoreña se hizo más fuerte y con la ayuda de Cuba y de los sandinistas logró la unificación de las tres ramas en que se encontraba dividida, mediante la creación del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN, el cual emprendió vigorosamente la guerra revolucionaria.

9. *Contras*, movimiento guerrillero surgido en Nicaragua a raíz del derrocamiento de la dictadura de Anastasio Somoza Debayle y el triunfo de la Revolución Sandinista a principios de la década de 1980. Su nombre proviene del apelativo de contrarrevolucionarios con el que les adjetivaban los sandinistas. Apoyados por la CIA estadounidense, y operando desde bases secretas en Honduras y Costa Rica, los 'contras' formaban una amalgama de grupos sin otra vinculación que su oposición al Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN). Sus facciones más importantes eran la Fuerza Democrática de Nicaragua (FDN), cuyo jefe era el antiguo brigadier general somocista Enrique Bermúdez Varela; la Acción Revolucionaria Democrática (ARDE), liderada por el carismático ex-sandinista Edén Pastora (apodado 'Comandante Cero'); y las Fuerzas Armadas Revolucionarias Nicaragüenses de Fernando Chamorro ('el Negro'). Tras la derrota del FSLN en las elecciones de 1990, el gobierno de Violeta Barrios de Chamorro firmó la paz con esta guerrilla, a lo que siguió su paulatino desarme y su reintegración a la vida civil, especialmente a partir de 1993.

10. *Neutralidad Activa*. El nuevo gobierno revolucionario de Nicaragua, presidido por Daniel Ortega, fue acusado de instaurar un gobierno marxista-leninista, con el apoyo de Cuba y de la Unión Soviética. Poco tiempo después surgió en el norte y en el sur de Nicaragua una contrarrevolución, que contó con el apoyo del gobierno de Estados Unidos. Ello derivó en una serie de mutuas acusaciones entre Nicaragua y Honduras y entre Nicaragua y Costa Rica. Por otra parte, El Salvador acusó al gobierno de Nicaragua de proporcionar armamento a la guerrilla que operaba en el primero de dichos países. De esta manera, solamente Guatemala permaneció un tanto al margen de los acontecimientos. El Presidente Cerezo, consciente del reconocimiento internacional que ésta había traído al país, decidió continuarla y desarrollar iniciativas diplomáticas propias, a través de lo que denominó **política de neutralidad activa**. Entre ellas propuso la creación de un parlamento Centroamericano (PARLACEN) y convocó a una reunión de presidentes centroamericanos en Esquipulas, lo que daría como resultado el inicio de un nuevo proceso de negociaciones regionales.

11. *Guerra Interna de Guatemala*. Se inicia el 13 de noviembre de 1960 y finaliza el 29 de diciembre de 1996. Luego de la firma el acuerdo de Paz firme y Duradera, entre el gobierno y la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG).

12. *Gramajo Morales Héctor*. General. De la Guerra... a la Guerra. Fondo de Cultura Editorial, S.A. Guatemala C.A. febrero de 1995, pág.123.

13. *Taber Robert*. La Guerra de la Pulga. Ediciones Era. S.A. México 1967, pág.186.

14. *Mercado Común Centroamericano* El 13 de diciembre de 1960 se firma en Guatemala el tratado de su creación y funcionamiento. Constituye la primera experiencia de América Latina en este aspecto, su acta de nacimiento es la resolución Nro. 9 del cuarto periodo de sesiones de la Comisión Económica para

América Latina CEPAL, de fecha 16 de junio de 1951.

15. *Delincuencia común*, tráfico de drogas y armas, secuestro, contrabando, narcodóctos, el paso de ilegales y otros.

16. El Trifinio, Parque Nacional, parque nacional de Honduras, con 4,942 hectáreas de extensión en su núcleo y un área de amortiguamiento de otras 8.401 hectáreas. Fue creado en 1987 y se localiza en el extremo occidental de la nación, junto a la población de Nueva Ocotepeque. En realidad, se denomina Parque Nacional Montecristo-Trifinio, siendo el primer nombre alusivo a la cumbre de 2.450 m de altitud, la más alta del parque, y es trinacional, pues está a caballo entre las Repúblicas vecinas de El Salvador y Guatemala.

17. *Plan Puebla-Panamá*. Proyecto regional esta constituido por ocho iniciativas, cuyo objetivo es el potenciar la riqueza ecológica y cultural de la región Mesoamericana, en el marco del desarrollo sustentable con respeto a su diversidad cultural. Este plan fue aprobado por los presidentes de Centroamérica durante la cumbre de El Salvador en junio del 2001. La región mesoamericana está conformada por los nueve Estados mexicanos del sureste: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco Veracruz y Yucatán. Siete Países de Centroamérica Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

18. *Reunión de Contadora*, En Isla de Panamá los días 8, 9 de enero de 1983. Los Ministros de Relaciones Exteriores de México, Panamá, Venezuela y Colombia, cuyo objetivo era mediar en los conflictos centroamericanos, y que contó con el apoyo de la Comunidad Económica Europea y de la Organización de Estados Americanos.

19. *Pedro Zamora Castellanos*, General e Ingeniero. Vida Militar de Centro América. "Campaña de 1885" Tomo II. Segunda Edición. Editorial del Ejército. Guatemala Centro América. 1967, págs. 267-290.

20. *Barrios Justo Rufino*. General. (1835-1885), militar y político guatemalteco, presidente de la República (1873-1885). Nació en San Lorenzo y estudió derecho; en 1871 tomó parte en un levantamiento en contra del gobierno de Vicente Cerna, hecho por el cual fue nombrado comandante en jefe del Ejército por Miguel García Granados. En 1873 fue elegido presidente de Guatemala. Su ambición era integrar a los cinco estados independientes de América Central en una federación centroamericana. Barrios murió cuando trataba de invadir con sus tropas el pueblo salvadoreño de Chalchuapa. Burguess Paul. "Justo Rufino Barrios una Biografía". Editorial del Ejército. Guatemala, CA, junio de 1971.

21. *Meza Rafael Dr.* Campaña Nacional de 1885. Editorial del Ejército. Cuarta Edición. Guatemala CA, junio de 1971, págs. 115-123.

22. *Estados Unidos*, estableció en la década de los sesenta un plan de maniobras conjuntas de sus tropas con los ejércitos de Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Honduras y Panamá, dentro del marco del CONDECA. Los ejercicios formaron parte del denominado Programa de Asistencia Militar (*Military Assistance Program - MAP*)

23. En caso que el Señor Ministro o Señor Secretario sea civil, se hará acompañar del militar de más alto rango y jerarquía del país miembro o su representante. Artículo 6 del Reglamento de la CFAC.

24. Artículo 14 del reglamento de la CFAC.

25. Artículo 17 del reglamento de la CFAC.

26. *La Unidad Humanitaria y de Rescate UHR-CFAC* se presentó en la Ciudad de San Salvador, El Salvador, el 24 de mayo del 2000. en ceremonia realizada en la Escuela Militar "Capitán General Gerardo Barrios" con presencia de las delegaciones de las Fuerzas Armadas de los países miembros, el Consejo Superior de la Conferencia de Fuerzas Armadas de Centroamérica e Invitados especiales.

27. *Santiago de Chile*, 10 de noviembre de 1995.

28. *Acuerdo de Esquipulas*. Compromiso para la pacificación de Centroamérica, firmado en la localidad guatemalteca de Esquipulas (Departamento de Chiquimula) por los presidentes de Costa Rica (Óscar Arias), El Salvador (José Napoleón Duarte), Guatemala (Vinicio Cerezo), Honduras (José Simón Azcona) y Nicaragua (Daniel Ortega), el 7 de agosto de 1987. Los países firmantes del Acuerdo de Esquipulas se comprometieron a establecer un alto el fuego, amnistiar a los presos políticos, democratizar sus respectivos países, no conceder apoyo a fuerzas irregulares y movimientos insurreccionales y a no usar su propio territorio para agredir a otros estados. Este compromiso, logrado sin intervención alguna del exterior, fue apoyado por los países latinoamericanos del denominado Grupo de Contadora.

29. *Diario de Centro América*. Discurso Sr. Presidente Alfonso Portillo. Con motivo del 58º Aniversario de la Revolución del 20 de octubre de 1944. Guatemala, CA. 21 de octubre 2002, pág. 4.

El coronel de infantería del Ejército de Guatemala Jorge Antonio Ortega Gaytán, egresó de la Escuela Politécnica como Subteniente de Infantería y Licenciado en Ciencias y Letras en 1979. Él se graduó de la Academia de Guerra del Ejército de Chile como Oficial de Estado Mayor y es licenciado en Ciencias Militares. Él es además diplomado en Sociología Militar y Administración de Recursos Humanos de la Universidad Bernardo O'Higgins, Santiago de Chile, 1999. Egresó del curso de pos grado de Planificación y Administración de Recursos de Defensa del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa ofrecida por la Universidad de Defensa Nacional en Washington DC, Estados Unidos. Ha desempeñado los puestos de Comandante de Pelotón de Paracaidistas; Instructor Escuela Politécnica; Instructor y Jefe del Curso de Operaciones y Adiestramiento Especial "Kaibil"; Jefe de la Escuela de Paracaidistas; Oficial de Inteligencia de EM; Oficial de Operaciones y Jefe de Estudios de la Escuela Politécnica; Tercer jefe Estado Mayor Ministerio de la Defensa Nacional; Comandante del Primer Batallón de Infantería Zona Militar 17-15 en Quetzaltenango. Actualmente es Comandante RRMM del Departamento de Quiché.